

REVISIÓN SUSTANTIVA No.1

Proyecto: Fortalecimiento de las capacidades institucionales y comunitarias del sector vivienda-planeamiento urbano en La Habana para asegurar una respuesta eficiente ante desastres e incrementar la resiliencia de la ciudad

Número del Proyecto: 00143471- 00131585

Asociado en la Implementación: PNUD

I. INTRODUCCIÓN

El proyecto "Fortalecimiento de las capacidades institucionales y comunitarias del sector vivienda-planeamiento urbano en La Habana para asegurar una respuesta eficiente ante desastres e incrementar la resiliencia de la ciudad" se aprueba, en junio de 2022, ante la prioridad dada por el gobierno y el PNUD al tema de la gestión integral de riesgos de desastres en zonas urbanas. Este comprende la preparación de La Habana con un enfoque multi-amenazas, para elevar la resiliencia ante las vulnerabilidades acumuladas, principalmente en el sector de la vivienda del área central de la capital. En particular para abordar el riesgo de colapso estructural de edificaciones antiguas densamente habitadas.

El objetivo es fortalecer las capacidades de preparación de los actores e instituciones clave del municipio Habana Vieja y otros a escala de la ciudad, para responder al peligro de derrumbes con el fin de reducir sus impactos en las personas más vulnerables que habitan esta zona y en los transeúntes. El proyecto promueve el fortalecimiento de capacidades de preparación de sectores clave, centrándose en la planificación y la gestión urbana, el rescate de personas atrapadas en estructuras colapsadas, los diagnósticos e intervenciones en edificaciones en riesgo de colapso, los servicios de asistencia técnica y trámites de vivienda para las personas afectadas; así como en la elevación de la percepción de riesgo de las familias que viven en condiciones de vulnerabilidad y la población flotante.

Por otro lado, en septiembre de 2022, a pocos meses de aprobado el proyecto de referencia, la isla fue impactada por el Huracán Ian, de categoría 4 en la escala Saffir-Simpson, que azotó la zona occidental de Cuba con mayor impacto en la provincia de Pinar del Río. Las mayores afectaciones se centraron en el sector habitacional, con más de 90 mil viviendas con derrumbes parciales o totales en sus techos y estructuras. No obstante, a pesar de la distancia entre La Habana y la zona por donde transitó Ian, los vientos de tormenta tropical provocaron grandes afectaciones en la capital del país. Una vez más surgía la preocupación del impacto directo de un huracán de similar intensidad en La Habana. En Pinar del Río, alrededor del 30 % de las más de 90 mil viviendas dañadas se concentran en su capital; esto denota que en las ciudades principales donde se concentra gran cantidad de viviendas y población el impacto puede ser significativo.

Como parte del plan de Acción del Sistema de Naciones Unidas, PNUD movilizó fondos para apoyar la respuesta y la recuperación temprana en Pinar del Río, con la asistencia a más de 85,000 personas con techos y bienes básicos, para garantizar la habitabilidad en facilidades temporales y viviendas refugio. No obstante, al esfuerzo conjunto Gobierno-SNU, donde particularmente PNUD incide en la recuperación habitacional, aún el 56% del fondo dañado no ha sido recuperado; restando por resolver los casos más complejos: derrumbes totales de techos, derrumbes parciales de viviendas y derrumbes totales de viviendas. Ante esta situación, el Gobierno de Pinar del Río potencia la preparación de autoridades y entidades clave para enfrentar la recuperación gradual de viviendas dañadas, incidiendo en las entidades de gestión y servicio técnico, en el sector de la construcción, particularizando en la producción de materiales de

construcción y aprovechando los materiales endógenos. Y al mismo tiempo se promueve la participación de la población en el proceso de recuperación.

II. JUSTIFICACIÓN DE LA REVISIÓN SUSTANTIVA

II.- Breve descripción – Justificación de la Revisión Sustantiva:

En el marco del proyecto "Fortalecimiento de las capacidades institucionales y comunitarias del sector vivienda-planeamiento urbano en La Habana para asegurar una respuesta eficiente ante desastres e incrementar la resiliencia de la ciudad", se solicita la presente revisión sustantiva para:

- Adicionar la actividad 1.8 al resultado no. 1 que se implementa en La Habana y agregar el resultado no.2 para ser implementado en Pinar del Río, con el fin de contribuir a una mejor preparación de ambas provincias ante desastres
- Incrementar el presupuesto en 400,000.00EUR, para un gran total de 1,500,000.00 EUR.
- Extender la vigencia del proyecto de 24 a 48 meses, finalizando en mayo de 2026.

Se anexa el documento justificativo de la revisión sustantiva, así como el marco lógico y plan de trabajo del proyecto debidamente actualizados. Igualmente, se adjuntan la matriz de riesgo, de control de calidad (QA) y estándares ambientales y sociales, revisados en correspondencia con la presente revisión.

Gobierno	PNUD
Nombre: Carlos Fidel Martín Cargo: Director DOEI MINCEX	Nombre: Ivan Zverzhanovski Cargo: Representante Residente Adjunto
Fecha: 10.11.23	Fecha: 13.11.23

Total de recursos asignados:	TRAC PNUD:	100,000 EUR
	ECHO:	1,400,000 EUR
Total nuevos recursos asignados:	ECHO:	400,000 EUR

III. ARGUMENTACIÓN DE LOS AJUSTES PROPUESTOS

Dado el escenario antes expuesto, la revisión sustantiva del proyecto se basa en la oportunidad de aprovechar las sinergias entre las autoridades, entidades y las comunidades de La Habana y Pinar del Río; para fortalecer las capacidades locales de resiliencia urbana en ambas provincias. A su vez incidir en la preparación de actores locales de Pinar del Río, así como tomar las lecciones aprendidas durante la respuesta y recuperación temprana post Huracán Ian, como referencia para el análisis de escenarios y Plan de Acción para enfrentar el posible impacto de un huracán de gran intensidad en La Habana.

El impacto del Huracán Ian demostró los desafíos para enfrentar la respuesta y la recuperación temprana en Pinar del Río, principalmente en el sector vivienda, debido a las limitaciones económicas del país, los daños en las capacidades productivas, la concentración de la población en las zonas urbanas y particularmente en la cabecera provincial; así como de la escasa disponibilidad de recursos y materiales de construcción, especialmente de cemento y acero, y de combustible para la transportación y generación de energía eléctrica.

El escenario antes descrito limita las acciones de reducción de vulnerabilidades y al mismo tiempo estas pueden aumentar durante el proceso de recuperación ante las limitaciones de recursos para reconstruir de forma segura. Tomando en cuenta esta situación y la amenaza del inicio de la temporada ciclónica, diagnosticada como activa, se levanta la necesidad de redoblar los esfuerzos de preparación de las capacidades técnicas y constructivas para enfrentar este desafío. De esta forma lograr reducir la vulnerabilidad del estado técnico-constructivo de las viviendas, tanto de las que están siendo recuperadas de las afectaciones sufridas por el impacto de Ian, como aquellas cuyo estado de deterioro las clasifica como vulnerables.

La situación más compleja está en la capital provincial de Pinar del Río y en otros 6 municipios, donde existe un alto desafío en la recuperación del fondo habitacional dañado (a más de 1 año del impacto del huracán Ian, la provincia ha recuperado unas 39,773 viviendas, que representan solo el 44% del total afectado). La mayor parte de esta recuperación se focaliza, actualmente, en viviendas con afectaciones parciales de techos; es decir las menos complejas. El territorio pinareño demanda el fortalecimiento de capacidades para garantizar esta preparación con recursos locales, es por ello que es estratégica la producción local de materiales de construcción, basada fundamentalmente en los recursos endógenos como la arcilla y la madera. Estas líneas productivas podrían garantizar elementos de pared, como ladrillos y bloques de barro, así como vigas de madera para la soportería de techos de zinc, que constituyen la principal y más viable solución durante el proceso recuperativo. Al mismo tiempo se valoran otras alternativas de soluciones que contribuyan a elevar la resiliencia en el sector habitacional, como las cintas antihuracanes, analizando opciones para su producción local.

Por otro lado, se afectaron muchas viviendas de las zonas urbanas de las cabeceras de varios municipios, siendo compleja la solución técnica de los techos a recuperar dada la diversidad de tipologías constructivas y urbanísticas, donde un elevado por ciento son edificaciones con muros de medianería. Esto conlleva a que, durante el proceso de recuperación, exista el riesgo de reproducción de vulnerabilidades tanto en la colocación de techos como en el aseguramiento estructural de las viviendas, debido al escenario desfavorable de capacidades técnicas y la escasa disponibilidad de materiales de construcción básicos.

La revisión sustantiva al proyecto considera:

- a) La necesidad de preparación de entidades clave y comunidades para enfrentar el posible paso de un huracán por La Habana, considerando que el impacto directo de un huracán en la capital provocaría daños exponencialmente multiplicados con respecto a lo ocurrido en la capital pinareña.
- b) Las vulnerabilidades persistentes y la limitada recuperación de las afectaciones de Ian ante las limitaciones económicas en Pinar del Río.
- c) Los aprendizajes y la experiencia acumulada del PNUD en Cuba en desastres anteriores.

Se proponen las siguientes actividades y resultados adicionales y los montos correspondientes al incremento de 400,000.00EUR equivalentes a 434,782.40 USD; como sigue:

Incorporar la actividad 1.8 al Resultado 1 que se implementa en La Habana:

Monto: 60,870 USD

Resultado 1

Actividad 1.8: Elaborar un Plan de Acción que facilite la preparación de los actores clave de La Habana para una efectiva respuesta y recuperación temprana ante el probable impacto de un huracán de gran intensidad, tomando en cuenta los desafíos recientemente verificados tras el paso del huracán Ian.

El Plan de Acción que se elaborará con este fin, considera además las lecciones y desafíos del impacto del Huracán Ian en Pinar del Río, aun habiendo sido menor en la capital. También se cuenta con instrumentos de gestión que incorporan los riesgos urbanos en la gestión local. Las buenas prácticas y lecciones aprendidas se sistematizarán y compartirán con otras capitales provinciales como Santiago de Cuba, Bayamo y Guantánamo.

Incorporar un Resultado 2 para ser implementado en Pinar del Río:

Monto: 296,739 USD

Resultado 2

Fortalecidas las capacidades de preparación de actores de sectores clave para minimizar las futuras crisis en áreas urbanas vulnerables de Pinar del Río para enfrentar la ocurrencia de fenómenos hidrometeorológicos extremos.

Para ello se propone apoyar al Sector de la Vivienda y la Construcción: Direcciones Municipales de Vivienda, Empresa de Construcción, emprendimientos particulares y otras formas de gestión económica asociadas a la Empresa estatal, sectores claves en la prevención y respuesta en Pinar del Río.

En particular, se preparará a la Provincia de Pinar del Río ante el desafío de la vulnerabilidad acumulada del territorio en el sector habitacional, seriamente afectado por el huracán Ian y la amenaza de una nueva temporada de huracanes. Se valora reordenar la estrategia de intervención a través de: fortalecimiento de capacidades que permitan aprovechar los recursos locales en la producción de materiales de la construcción, acciones que faciliten la recuperación progresiva del fondo habitacional dañado y posteriormente el mejoramiento gradual del estado técnico constructivo de las viviendas. De esta forma trabajar con enfoque de resiliencia, reduciendo vulnerabilidades, y creando nuevas oportunidades de generación de empleos, principalmente para jóvenes y mujeres.

Gastos de implementación: 77,173.40USD

Se anexan el Plan de Trabajo actualizado, así como la matriz de riesgo, de control de calidad (QA) y estándares ambientales y sociales del proyecto, revisados en correspondencia con la presente revisión.

DocuSign Envelope ID: 8986A45E-034B-49D3-9D60-C095A0CDE584

RESULTADO	ACTIVIDAD	ACCIÓN	PRESUPUESTO INICIAL		PRESUPUESTO REPROGRAMADO	
			EUR	USD	EUR	USD
R 1: Fortalecidos los servicios de vivienda, planeamiento-gestión y capacidades de intervención de las instituciones clave y comunidades para mejorar (sensible a género) la respuesta para enfrentar el riesgo de colapso de edificaciones en el municipio Habana Vieja.	Actividad 1.1: Fortalecer las capacidades de gestión urbana para la generación y actualización de instrumentos de diagnóstico y planeamiento urbano para mejorar la preparación ante desastres e incrementar la resiliencia al riesgo de colapso de edificaciones en el municipio Habana Vieja, con atención a la equidad generacional y de género en el territorio.	Adquisición de equipos y medios de informática y comunicación para fortalecimiento de capacidades	40,000	43,478	40,000	43,478
		Consultorías técnicas para la actualización de instrumentos de diagnóstico y planeamiento urbano	6,000	6,522	6,000	6,522
		Espacios de intercambios técnicos para la actualización y validación de los instrumentos	5,400	5,870	5,400	5,870
		Impresiones relacionadas con la actividad de actualización de instrumentos	6,000	6,522	6,000	6,522
		Subtotal Act. 1.1	57,400	62,391	57,400	62,391
	Actividad 1.2: Mejorar la gestión y asistencia técnica del sector Vivienda para una mejor respuesta a las demandas de la población en el municipio Habana Vieja, promoviendo el uso de las TICs, priorizando la atención a familias vulnerables e incluyendo un enfoque de género y generacional	Adquisición de mobiliario y equipos de informática y comunicación para mejorar y automatizar la gestión y asistencia técnica en los servicios de la vivienda	80,000	86,956	80,000	86,956
		Consultorías técnicas y de apoyo con experiencias que contribuyan a mejorar la gestión de los servicios de la vivienda	5,000	5,435	5,000	5,435
		Espacios de intercambio y entrenamiento para mejorar la gestión y asistencia de los servicios de la vivienda que respondan a las demandas de la población.	5,000	5,435	5,000	5,435
		Impresión de folletos relacionados con la actividad de gestión de los servicios de la vivienda	4,000	4,348	4,000	4,348
		Subtotal Act. 1.2	94,000	102,173	94,000	102,173
	Actividad 1.3: Fortalecer las capacidades de intervención de la Empresa SECONS priorizando acciones de	Adquisición de equipos especializados para intervención y construcción.	245,000	266,304	245,000	266,304

preparación en edificios vulnerables residenciales en áreas centrales de la ciudad, especialmente de la Habana Vieja para reducir el riesgo de colapso.	Consultorías técnicas y de apoyo para la actualización y uso de tecnología adquirida, así como temas de intervención en la Habana Vieja	6,000	6,522	6,000	6,522
	Espacios de intercambios técnicos para la actualización de tecnología adquirida, así como planeamiento, prevención en temas de intervenciones en la Habana Vieja.	5,000	5,435	5,000	5,435
	Impresiones relacionadas con la actividad de intervención y construcción	6,000	6,522	6,000	6,522
	Subtotal Act. 1.3	262,000	284,782	262,000	284,782
Actividad 1.4: Fortalecimiento de las capacidades de intervención de las Brigadas de Salvamento y Rescate del Cuerpo de Bomberos (en seguimiento a la misión de Entrenamiento del UCPM) para la respuesta inmediata al colapso en áreas de la ciudad	Adquisición de equipos especializados para la intervención y respuesta de las Brigadas de Salvamento y Rescate para la respuesta inmediata al colapso.	150,000	163,043	150,000	163,043
	Espacios de intercambios técnicos para la actualización de los mecanismos de preparación y respuesta inmediata ante la ocurrencia de colapsos, con el apoyo técnico del Mecanismo de Protección Civil de la Unión Europea.	65,000	70,652	65,000	70,652
	Impresiones relacionadas con la actividad de las Brigadas de Salvamento y Rescate	7,000	7,609	7,000	7,609
	Subtotal Act. 1.4	222,000	241,304	222,000	241,304
Actividad 1.5: Fortalecimiento de las capacidades de actores comunitarios e instituciones clave para la gestión del riesgo de colapso, especialmente para una preparación efectiva de la respuesta, promoviendo su articulación y coordinación y la inclusión del enfoque de género y generacional.	Adquisición de equipos y medios de informática y comunicación para el fortalecimiento de capacidades de actores comunitarios para la gestión de riesgos.	45,000	48,913	45,000	48,913
	Consultorías técnicas para la actualización de instrumentos de diagnósticos y planeamiento urbano.	6,000	6,522	6,000	6,522
	Presentación del proyecto. Espacios para intercambios técnicos entre instituciones vinculadas a la gestión del riesgo de colapso, promoviendo coordinación. Experiencias y resultados del proyecto.	20,000	21,739	20,000	21,739

	Impresiones relacionadas con la actividad de gestión del riesgo, así como productos de gestión del conocimiento.	16,000	17,391	16,000	17,391
Subtotal Act. 1.5		87,000	94,565	87,000	94,565
Actividad 1.6: Preposicionamiento de artículos que contribuyan a crear condiciones básicas de vida en albergues para personas afectadas por colapso de edificaciones.	Preposicionamiento de medios para crear condiciones de habitabilidad tales como colchones y kit de higiene.	80,000	86,956	80,000	86,956
Subtotal Act. 1.6		80,000	86,956	80,000	86,956
Actividad 1.7: Sistematización de lecciones aprendidas y buenas prácticas relacionadas con el riesgo de colapso de edificaciones en La Habana para promover su escalamiento y replicación en otras ciudades del país.	Adquisición de medios de transportación para fortalecer a la Defensa Civil Nacional, a cargo de la Gestión de la Reducción del Riesgo de Desastres en Cuba. Compartir lecciones aprendidas y buenas prácticas en otros territorios.	60,000	65,217	60,000	65,217
	Consultorías técnicas para la compilación de lecciones aprendidas y buenas prácticas en términos de reducción del riesgo de colapso en edificaciones.	5,000	5,435	5,000	5,435
	Espacios de intercambio técnico entre instituciones involucradas en el proyecto sobre lecciones aprendidas y buenas prácticas sobre el riesgo de colapso en edificaciones de La Habana.	30,000	32,609	30,000	32,609
	Impresiones relacionadas con las buenas prácticas en la gestión del riesgo de colapso en edificaciones y productos de gestión del conocimiento.	5,000	5,435	5,000	5,435
		100,000	108,696	100,000	108,696
Subtotal Act. 1.7		0,00	0,00	20,000	21,739
Actividad 1.8: Elaborar un Plan de Acción que facilite la preparación de los actores clave de La Habana para una respuesta efectiva y la recuperación temprana ante el probable impacto de un huracán de gran intensidad,	Consultores técnicos para la elaboración de un Plan de Acción para enfrentar un huracán en la provincia de La Habana.				

DocuSign Envelope ID: 8996A45E-034B-49D3-9D60-C095A0CDE5B4

R2 Fortalecidas las capacidades de preparación de actores de sectores clave para minimizar las futuras crisis en áreas urbanas vulnerables de Pinar del Río para enfrentar la ocurrencia de fenómenos hidrometeorológicos extremos.	tomando en cuenta los desafíos recientemente verificados tras el paso del huracán Ian.	0,00	0,00	0,00	30,000	32,609	
	Espacios para intercambios técnicos entre instituciones involucradas en la elaboración del Plan de Acción para enfrentar un huracán en la provincia La Habana	0,00	0,00	0,00	6,000	6,522	
	Impresiones relacionadas con la elaboración del Plan de Acción para enfrentar un huracán en la provincia La Habana	0,00	0,00	0,00	56,000	60,870	
	Subtotal Act. 1.8	902,400	980,869	958,400	1,041,739		
	Subtotal R-1	0,00	0,00	210,000	228,260		
	Actividad 2.1: Posicionar acciones de preparación del sector de la construcción como parte de los componentes para incrementar la resiliencia en áreas urbanas vulnerables.	Adquisición de equipos para el fortalecimiento de la producción local de materiales de la construcción como acción piloto en la provincia Pinar del Río	0,00	0,00	10,000	10,869	
		Consultores técnicos para la elaboración de un Estudio de Factibilidad en el uso de recursos locales como la arcilla, así como transferencia de tecnología en el procesamiento de esta fuente.	0,00	0,00			
		Espacios para intercambios técnicos entre instituciones involucradas en la producción local de materiales de construcción en la provincia Pinar del Río	0,00	0,00	10,000	10,870	
	Subtotal Act. 2.1	Impresiones relacionadas con la transferencia tecnológica y estudios de las fuentes locales en la producción local de materiales de construcción	0,00	0,00	5,000	5,435	
			0,00	0,00	235,000	255,435	
Asistencia técnica para la recuperación segura y facilitación de procedimientos legales.		0,00	0,00	25,000	27,174		
Actividad 2.2: Mejorar las capacidades de preparación del sector vivienda en el territorio para asegurar una respuesta eficiente a las demandas de la población que vive en edificaciones vulnerables, priorizando la asistencia técnica y la facilitación de procedimientos legales.	Espacios para intercambios técnicos entre instituciones involucradas en la estrategia para la recuperación segura y procedimientos legales en la provincia Pinar del Río	0,00	0,00	8,000	8,696		

DocuSign Envelope ID: 8896A45E-034B-49D3-9D60-C095A0CDE5B4

		Impresiones relacionadas con la actividad	0,00	0,00	5,000	5,435
	Subtotal Act. 2.2		0,00	0,00	38,000	41,304
	Subtotal R-2		0,00	0,00	273,000	296,739
R 3: Modificador de crisis – cambiar el modo de emergencia en caso de una crisis inesperada durante la duración de la Acción.	Actividad 3.1: Modificador de crisis con la capacidad y flexibilidad a la espera de adaptar la acción actual y cambiar al modo emergencia		0,00	0,00	0,00	0,00
	Subtotal R-3		0,00	0,00	0,00	0,00
GASTOS OPERACIONALES			125,637	136,562	170,469	185,292
TOTAL			1,028,037	1,117,431	1,401,869	1,523,770
GMS (7%)			71,963	78,220	98,131	106,664
GRAN TOTAL			1,100,000	1,195,652	1,500,000	1,630,434

IV. ARREGLOS DE IMPLEMENTACIÓN

Respecto a los arreglos de implementación, se mantendrán los ya acordados en el Documento de Proyecto, donde se establece que los fondos serán ejecutados bajo la modalidad de implementación DIM, y las contrapartes principales son el Gobierno Provincial de La Habana y el Gobierno Provincial de Pinar del Río.